

دورة 2016
Session 2016

Epreuve 2
الاختبار 2

تحرير مذكرة تركيبية انطلاقا من عناصر ملف

Rédaction d'une note de synthèse à partir
des éléments d'un dossier

حرر مذكرة تركيبية، في صفحتين على الأكثر، انطلاقا من عناصر الملف رقمته.
يحتوي هذا الملف على 7 صفحات.

Rédigez une note de synthèse, de 2 pages maximum, à partir des
éléments du dossier ci-joint.

Ce dossier comporte 7 pages.

تذكير هام:

يتعين على المترشحين والمترشحات أن يجروا هذا الاختبار بلغة مخالفة للغة التي حرر بها الاختبار الأول (عربية-فرنسية).

يعتبر عدم احترام هذا الشرط موجبا للإقصاء.

Rappel important :

Les candidat(e)s doivent obligatoirement rédiger cette épreuve dans une langue différente de celle dans laquelle ils ont rédigé la première épreuve (arabe ou Français).

Le non-respect de cette consigne est éliminatoire.

DATE: 26 novembre 2016
HEURE : 14 H00
DUREE: 2H00
COEFFICIENT : 3

التاريخ : 26 نونبر 2016
الساعة: الثانية بعد الزوال
المدة: ساعتان
المعامل: 3

Rédaction d'une note de synthèse

Liste des documents

Documents joints	Pages
مقتبس من الرسالة الملكية الموجهة سنة 2002 إلى الوزير الأول في موضوع التدبير اللامتمركز للاستثمار	1
Note de présentation du projet de loi de finance 2017	2
Note de présentation du projet de loi de finance 2017	3
Note de présentation du projet de loi portant création de l'agence marocaine de développement des investissements et des exportations	4-5
Note de présentation du projet de loi de finance 2017	6
مشروع القانون رقم 60.16 المحدثه بموجبه الوكالة المغربية لتنمية الاستثمارات والصادرات	7

* 4 - واقتناعاً منا بأن حيز الاستثمار لا يمكن أن يعطي ثماره كاملة ما لم تصبح الجماعات المحلية فاعلاً رئيسياً في عملية التنمية الاقتصادية المستدامة للبلاد، فإنه يتعين فكيتها من الوسائل القانونية والمالية الكفيلة بجعلها أكثر فاعلية في الاضطلاع بهذه المسؤولية. وفي هذا الصدد فإننا ندعو البرلمان إلى القيام برزمة معمة لمشروع القانون المتعلق بالميثاق الجماعي والعمل، نتعاون تارمع الحكومة، على إغناته باقتراحات من شأنها أن تخول الجماعات المحلية مسؤولية حقيقية في وضع البرامج التنموية الاقتصادية للجماعة وتنفيذها. كما ينبغي من جهة أخرى، مراجعة النظام الجبائي للجماعات المحلية بهدف تبسيطه والرفع من مردوده.

4.1 - وحناناً على فاسك هذا النسق، فإنه يجب على المسؤولين عن الجماعات المحلية أن يمارسوا ما يتحملونه من مسؤوليات، في دائرة الاحترام التام للقانون والنصوص التنظيمية ويجدر التذكير على الخصوص بأن رؤساء المجالس الجماعية مطالبون، ليس فقط بتنفيذ قرارات المجالس، ولكن كذلك بتطبيق القوانين التي يتولون تنفيذها بصفتهم سلطة إدارية محلية واعتباراً لما يحظون به من تركية ملكية سامية بظهير شريف.

4.1.1 - لذا، يجب على عمال جلالتنا أن يتأكدوا من أن السلطات المحلية المختصة التي تتصرف بصفتها ممثلة للدولة، تسلم في الأجال التي يحددها القانون أو النصوص التنظيمية الجاري بها العمل التراخيص الضرورية لإجاز الاستثمارات ولاسيما التراخيص المتعلقة بتجزئة الأراضي والبناء والسكن وشهادات المطابقة.

4.1.2 - وعندما يلاحظ عمال جلالتنا أن هناك تأخيراً في تسليم هذه التراخيص وأن هذا التأخير مردّه إلى السلطات المعنية، فإنهم يأمرتها بالتنبه داخل آجال يحددها، بأحكام القانون والنصوص التنظيمية الجاري بها العمل. وفي حالة استمرار التأخير، فإنهم يشعرون بذلك وإلى الجهة وبممارسة سلطة الحلول التي يخولها نهمر الميثاق الجماعي والتي مستحدا شروط ممارستها بنص تنظيمي يتخذ باقتراح من وزيرنا في الداخلية.

4.1.3 - كما أنه يتعين أن يشير الولاية لانباء عمال العمالات والأقاليم المعنيين حول ما قد يلاحظونه من امتناع أو تعصير من لدن السلطات المحلية في اتخاذ الإجراءات المقررة في القانون والنصوص التنظيمية داخل الأجال المحددة، وبأمر من العمال، عند الانتضاء، بممارسة سلطة الحلول.

السلطة المختصة
السلطة المختصة
السلطة المختصة

En matière de simplification des procédures douanières et leur dématérialisation, l'Administration des Douanes et Impôts Indirects (ADII) poursuit ses efforts en réponse aux demandes exprimées par les opérateurs économiques et en s'inspirant des meilleures pratiques internationales dans ce domaine. Dans ce cadre, de nouvelles dispositions visant le renforcement de la transparence des procédures douanières, ont été insérées au niveau du Code des douanes, portant sur les décisions anticipées et renseignements contraignants en matière de classement tarifaire, d'origine et des méthodes d'évaluation en douane. Cette mesure qui s'inspire des dispositions de l'accord de Bali de l'OMC sur la facilitation du commerce, permet aux opérateurs économiques d'obtenir au préalable de l'Administration des douanes, toutes les informations relatives au classement tarifaire, à l'origine et aux méthodes d'évaluation en douane et nécessaires aux opérations d'importation ou d'exportation.

En outre, l'ADII contribue directement dans le développement et la mise en place du guichet unique virtuel du commerce extérieur «Portnet», qui vise à simplifier les procédures de commerce extérieur et à sécuriser les procédures de dédouanement et ce, à travers l'échange d'informations entre les différentes parties prenantes dans les opérations d'importation et d'exportation.

Par ailleurs et dans le cadre du renforcement du programme de catégorisation des entreprises, les pays de l'Accord d'Agadir (Maroc, Tunisie, Jordanie et Egypte) ont signé un Accord portant sur la reconnaissance mutuelle de l'opérateur économique agréé et un protocole d'entente sur une interconnexion informatique entre ces pays, afin de faciliter la reconnaissance mutuelle de l'opérateur économique agréé par le biais de l'échange des données informatiques nécessaires.

Afin de renforcer cette orientation, un Accord relatif à la facilitation des échanges commerciaux entre le Maroc et la Russie est en cours de finalisation.

Par ailleurs et dans le cadre de la simplification des procédures douanières permettant l'accompagnement et l'encouragement du secteur de l'artisanat qui génère une valeur ajoutée nationale au niveau économique et social, un accord a été conclu avec la société Chronopost permettant de mettre en place un système et une procédure simplifiés de cautionnement en faveur des artisans du textile opérant à l'international, leur permettant de remplir leurs engagements envers leurs clients à l'étranger dans les meilleures conditions de coût et de délais.

Parallèlement, l'ADII a initié la mise en place d'une procédure spécifique aux opérations de transport multimodal (maritime, terrestre et aérien) des marchandises échangées entre l'Europe et l'Afrique à travers le Maroc. Cette mesure permettra aux entreprises de transport nationales de tirer profit de l'essor des échanges commerciaux entre l'Europe et l'Afrique et de s'assurer de la livraison des marchandises vers leur destination finale.

En ce qui concerne le contentieux en douane, il a été procédé depuis le mois de Septembre 2016 à la mise en œuvre du module contentieux dans le système informatique « BADR », ce

qui permettra plus d'efficacité et de visibilité dans la gestion de cette partie du service et une meilleure prise en charge dans le suivi des dossiers contentieux dans leur volet à la fois judiciaire ou transactionnel.

*Ref: Note de présentation du projet de loi
de finances pour l'année budgétaire 2017*

أعطت الحكومة الأولوية لتحسين آجال أداء الديون المتعلقة بالمعاملات التجارية والصفقات العمومية، وذلك من أجل تمكين المقاولات من تحصيل ديونها في الإطار الزمني القانوني والمساهمة في تطوير اندنامية الاقتصادية وتوطيد الثقة في عالم الأعمال وتعزيز الاستثمارات وتحسين جاذبية المملكة.

يدخل هذا الورش في إطار الجهود والتدابير التي اتخذتها الحكومة لتشجيع المقاولات، خصوصا المقاولات الصغيرة والمتوسطة، وذلك من خلال تسريع استرداد الضريبة على القيمة المضافة، وكذلك استرداد الديون المترتبة على الضريبة على القيمة المضافة، وكذا معالجة المتأخرات المترتبة عن الإدارة والمؤسسات العمومية.

وهكذا، اتسمت سنة 2016 بنشر بالجريدة الرسمية بنصين مهمين وهما:

- القانون رقم 15-49 القاضي بتغيير وتتميم القانون رقم 95-15 المتعلق بمدونة التجارة وسن أحكام خاصة بأجال الأداء، وترتكز الأحكام الرئيسية لهذا المشروع على:
 - توسيع نطاق القانون ليشمل الأشخاص الخاضعين للقانون الخاص القاهين بالتدبير المفوض للخدمة العمومية وكذلك الأشخاص المعنويين الخاضعين للقانون العام المرزولين بصفة اعتيادية أو مهنية لأنشطة تجارية الواردة في القانون رقم 15-95 بمثابة مدونة التجارة (تطبق هذه القاعدة على هذه المؤسسات العمومية ابتداء من فاتح يناير 2018).
 - التدرج في تطبيق أجل سترين يوما مع إمكانية عقد اتفاقيات قطاعية تعتمد أجالا توافقية خاصة، وذلك في إطار المادة 3 من القانون رقم 15-49.
 - إنشاء مرصد لأجال الأداء، تحدد ولايته بنص قانوني. تكمن مهمته في توفير مؤشرات للسلطات العمومية حول احترام أجال الأداء وإجراء الدراسات الإحصائية وتحليل ممارسات المقاولات في ما يخص أجال الأداء.
 - اللجوء للوساطة، في حالة وقوع نزاع بين الطرفين يخص تنفيذ الأحكام المتعلقة بأجال الأداء كوسيلة بديلة لفض النزاعات وفقا لقانون المسطرة المدنية.
- المرسوم رقم 344-16-2 المتعلق بتحديد آجال الأداء وفوائد التأخير المتعلقة بالطنات العمومية الذي سيدخل حيز التنفيذ في فاتح يناير 2017، ويهدف بالخصوص إلى:
 - تبسيط وتوضيح مسطرة معاينة الخدمة المتجددة.
 - تقليص آجال الأداء المخصوص عليها بالمرسوم رقم 703-03-2 بتاريخ 13 نونبر 2003 المتعلق بأجال الأداء وفوائد التأخير لصفقات الدولة.
 - تبسيط وتوضيح مسطرة أداء فوائد التأخير من طرف صاحب المشروع.

Le dispositif de la promotion des investissements et du développement des exportations, se caractérise par la multiplicité des acteurs et des organismes et par un manque de coordination et une absence de synergies entre ces acteurs et ces organismes, d'où la nécessité de créer un pôle unique chargé de faciliter l'investissement.

La création d'une Agence dédiée au développement des investissements et à la promotion de l'offre exportable marocaine s'inscrit dans le prolongement des actions visant l'amélioration du climat des affaires, et à assurer aux investisseurs et aux exportateurs un cadre de travail favorable.

De même, le regroupement des missions relatives au développement des investissements et à la promotion des exportations, permettrait de garantir aux investisseurs et aux exportateurs une offre de service intégrée à même de proposer des solutions aux difficultés pouvant rencontrer ces professionnels.

Il est donc devenu nécessaire de mettre en adéquation le cadre institutionnel en matière d'investissement et de promotion des exportations avec les actions menées sur le terrain et les stratégies de développement initiées ces dernières années par le Royaume.

L'objectif du regroupement de l'Agence Marocaine de Développement des Investissements (AMDI) et du Conseil Marocain de Promotion des Exportations (CMPE) en plus de l'Office des Foires et des Expositions de Casablanca (OFEC) est de disposer d'une Agence unique pour contribuer au renforcement de l'économie marocaine, au moyen de développement des investissements et de promotion de l'offre exportable marocaine. Outre sa fonction de développement des exportations, cette Agence aura pour mission de contribuer au renforcement de l'attractivité du Royaume pour les investisseurs internationaux. Elle devra enfin proposer et mettre en œuvre une stratégie de communication et d'influence pour développer l'image de marque du Maroc à l'international.

Ce regroupement se base sur plusieurs constats. L'AMDI et le CMPE servent un objectif commun par des missions croisées et complémentaires. Pour sa part, l'OFEC est un outil incontournable de promotion et de marketing pour les deux principales missions de la future Agence à savoir le développement des investissements et la promotion des exportations. Ce qui justifie le rapprochement de ces trois établissements.

D'un autre côté, le dispositif public de soutien à l'export et de la promotion des investissements est complexe, avec de nombreux acteurs souvent peu coordonnés. Le regroupement de ces trois établissements doit permettre à l'Etat de disposer d'un organisme unique qui sera aussi une force de proposition pour le gouvernement pour les orientations à suivre en matière de développement des investissements et de promotion des exportations et d'amélioration de l'environnement, des conditions et des procédures relatives au développement des investissements et de l'offre exportable marocaine.

Ce regroupement va également permettre d'améliorer l'efficacité du dispositif de soutien et de promotion à l'export ainsi que celui du développement des investissements pour ne former qu'un seul établissement public devenant ainsi l'interlocuteur référent pour les investisseurs et les exportateurs.

Ce projet de loi organise le regroupement de trois établissements publics précités pour n'en former qu'un seul. Ainsi, les missions de l'Agence Marocaine de Développement des Investissements et de Promotion des Exportations (AMDIPE) issue de ce regroupement sont élargies pour prendre en compte celles relatives à l'attractivité du Royaume du Maroc.

Réf : note de présentation du projet de loi portant création de l'Agence Marocaine de Développement des investissements et des Exportations.

La réforme de la loi-cadre formant charte de l'investissement vise la mise en place d'un nouveau régime conventionnel global, homogène et plus incitatif à l'investissement, à même de renforcer l'attractivité et la compétitivité du Maroc pour faire face à la concurrence internationale.

Ce nouveau cadre incitatif s'appuie sur quatre principes structurants, à savoir :

- La clarification et la simplification des mesures incitatives à l'investissement ;
- La transparence et la communication sur les offres d'appui à l'investissement ;
- L'amélioration de l'environnement des affaires et la réaffirmation des garanties clés accordées aux investisseurs ;
- L'appui volontariste de l'Etat au développement de l'entrepreneuriat.

En matière d'incitations directes à l'investissement, l'offre de l'Etat sera décomposée en trois catégories, à savoir :

- une offre de base, transverse à différents secteurs avec un traitement spécifique en fonction de la localisation territoriale du projet d'investissement ;
- une offre sectorielle, construite autour de l'appartenance du projet d'investissement à un secteur d'activité qui s'inscrit dans le cadre des stratégies sectorielles ;
- une offre spécifique aux projets de grande envergure.

► **La création de l'Agence Marocaine de Développement des Investissements et des Exportations (AMDIE)**

En vue de disposer d'une agence unique, qui a pour mission la promotion des investissements et des exportations et consolider ainsi les ressources humaines et financières dans ce domaine, le projet de loi n°60-16 portant création de l'Agence Marocaine de Développement des Investissements et des Exportations (AMDIE) a été approuvé lors du Conseil de Gouvernement du 28 juillet 2016. Ce projet de loi prévoit le regroupement de trois établissements publics, à savoir, l'Agence Marocaine de Développement des Investissements (AMDI), le Centre Marocain de Promotion des Exportations (CMPE) et l'Office des Foires et des Expositions de Casablanca (OFEC), pour n'en former qu'un seul.

Cette Agence, outre sa fonction de développement des exportations, aura pour mission de contribuer au renforcement de l'attractivité du Royaume pour les investisseurs internationaux. De plus, elle sera chargée de proposer et de mettre en œuvre une stratégie de communication et d'influence pour promouvoir l'image de marque du Maroc à l'international.

*Réf: Note de présentation du projet
de loi de finances pour l'année 2017*

المادة 3

يسند إلى الوكالة تنفيذ استراتيجية الدولة في مجال تنمية الاستثمارات الوطنية والأجنبية وتشجيعها وإنعاشها وكذا تنمية صادرات المنتجات والخدمات، باستثناء تلك المتعلقة منها، حسب الحالة، بقطاعات الفلاحة والصيد البحري والصناعة التقليدية والسياحة، مع مراعاة الاختصاصات المخولة للقطاعات والهيئات الأخرى في مجال إنعاش الاستثمارات والصادرات.

ولهذه الغاية، تتناط بالوكالة المهام التالية:

(أ) - الإشراف، في إطار استراتيجيات تنمية وإنعاش وتشجيع الاستثمار والتحفيز عليه، على البحث عن زبناء جدد من بين رجال الأعمال الأجانب والمستثمرين المحتملين:

- استقبال المستثمرين ومدعم بالمعلومات وتوجيههم ومواكبتهم في تدبير مشاريعهم الاستثمارية بالمغرب بتنسيق مع السلطات والهيئات المعنية:

- وضع بنك معطيات للمشاريع الموضوعة رهن إشارة المستثمرين:

- اقتراح على الحكومة استراتيجيات للتواصل والتأثير تعكس صورة صادقة عن فرص الاستثمار في المغرب وتحسين جاذبيته والعمل على تنفيذها.

(ب) - الترويج والتواصل حول العرض التصديري المغربي بتنسيق مع السلطات والهيئات المعنية، في إطار الاستراتيجية الوطنية لتنمية الصادرات التي تحددها الحكومة:

- مساعدة السلطات الحكومية والهيئات المعنية في تنفيذ إجراءات تشجيع الصادرات:

- تقديم المساعدة والمشورة التقنية للمقاولات في مجال دعم التصدير، ولا سيما عبر تنظيم عمليات البحث عن عملاء جدد وربط الاتصال بين المصدرين المغاربة وأصحاب القرار على الصعيد الدولي.

(ج) - القيام بتعاون مع السلطات وباقي الفاعلين المعنيين بتنظيم أسواق ومعارض عامة أو متخصصة واستغلالها وتسييرها وتصنيفها:

- توفير الخبرة اللازمة للمصدرين وللجمعيات والمجموعات المهنية الوطنية وتقديم الدعم لهم أثناء مشاركتهم في المعارض المنظمة بالخارج.

علاوة على ذلك، تتولى الوكالة القيام بما يلي:

- إبداء الرأي في جميع المسائل التي تحال إليها من قبل الحكومة ذات الصلة بتنمية الاستثمارات وإنعاش الصادرات:

- تقديم كل توصية أو اقتراح إلى الحكومة من شأنه تحسين مناخ وشروط وإجراءات تنمية الاستثمارات و العرض التصديري المغربي:

- التقدم بكل اقتراح وإجراء كل دراسة ضرورية لتنفيذ استراتيجية تنمية الاستثمارات والصادرات وتقييم الإنجازات المحققة في هذا الإطار:

- اقتراح تدابير ذات صبغة تشريعية وتنظيمية من شأنها دعم وتشجيع تنمية الاستثمارات والصادرات:

- إبرام عقود أو اتفاقيات للشراكة مع الفاعلين في القطاعين العام والخاص، محليين أو دوليين، بهدف تنمية الاستثمار وتحفيزه وكذا إنعاش صادرات «المنتج المغربي».

المراجع: مشروع القانون رقم 60.16 المحدث بموجبه الوكالة المغربية لتنمية الاستثمارات والصادرات.